

Asyl- und Fremdenrechtspolitik in Österreich und Europa

„Die autoritäre Wende und ihre Folgen: Wo stehen wir?“
Hochschultour Haltung statt Festung 2026

Mag. Lukas Gahleitner-Gertz
Jurist und Sprecher der *asyl*koordination
österreich

www.asyl.at – gahleitner@asyl.at

Kontinuität und Intensivierung des Autoritarismus

LOKALAUGENSCHHEIN IN TRAIISKIRCHEN

Rote Karte für Asylwerber

Seit 1. Juli gilt in Österreich das neue Fremdenrecht. Das beinhaltet auch jene umstrittene Regelung, dass Asylwerber während der ersten fünf Tage nach Ankunft die Erstaufnahmestelle nicht verlassen dürfen. Das Innenministerium will dadurch die Aufnahmeverfahren beschleunigen. NGOs sprechen von Freiheitsentzug.

27. April 2017, 15:40

ÖSTERREICH
ZUERST

Das kann ich mir unterschreiben

ksbegehren
1.-1.2.

Teilen



Arigona: Fekter "von Rehlein-Augen" nicht beeindruckt

Die Innenministerin verschärft in der Causa Zogaj ihre Wortwahl. Arigonas ältere Brüder und ihre Mutter

KURIER

Arbeitsmarkt

Asylwerber: Job-Verbot bleibt vorerst

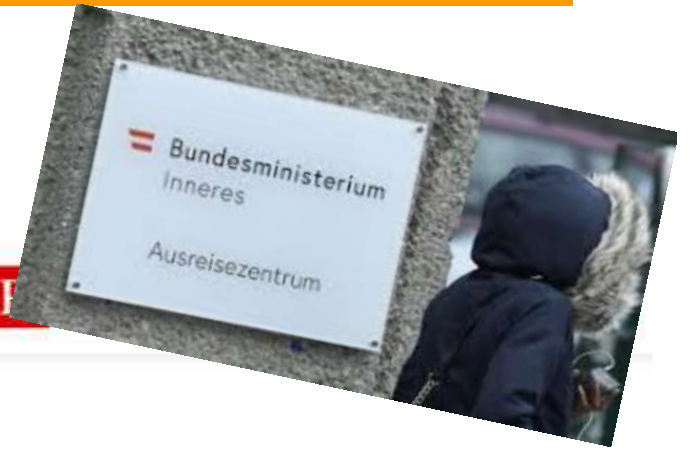
Studie zu Möglichkeiten bis zum kommenden Frühjahr.

Karin Leitner

04.11.2014, 18:54

21.08.2006, 13:48:39 / OTS0136 OTW0136

LH Haider fordert
tschetschenenfreies Kärnten!



Reaktion: Verschärfungen, um Wiederholung von 2015 zu verhindern

Bundesrecht konsolidiert: Gesamte Rechtsvorschrift für Asylgesetz 2005, Fassung vom 15.12.2025

Druckansicht

Andere Formate: PDF

Langtitel

Bundesgesetz über die Gewährung von Asyl (Asylgesetz 2005 - AsylG 2005)

BRF: BGRG I Nr. 100/2005 (NR: GP XXII RV 324 AB 1092 S. 118, BR: AB 7238 S. 725.)

[CELEX-Nr.: 31954L0271, 32001L0051, 32003L0085, 32003L0105, 32004L0038, 32004L0081, 32004L0082, 32004L0083, 32004L0114]

Aenderung

BGRG I Nr. 25/2007 (VRGH)

BGRG I Nr. 2/2008 (I. BVRBG) (NR: GP XXIII RV 314 AB 370 S. 41, BR: 7799 AB 7820 S. 751.)

BGRG I Nr. 4/2008 (NR: GP XXIII AB 371 S. 41, BR: AB 7831 S. 751.)

BGRG I Nr. 24/2008 (NR: GP XXIV RV 88 AB 115 S. 17, BR: AB 8084 S. 768.)

BGRG I Nr. 177/2008 (NR: GP XXIV RV 330 AB 387 S. 40, BR: AB 8200 S. 778.)

[CELEX-Nr.: 32008L0109, 32004L0038]

BGRG I Nr. 135/2009 (NR: GP XXIV RV 485 AB 558 S. 49, BR: 8217 AB 8228 S. 780.)

BGRG I Nr. 38/2011 (NR: GP XXIV RV 1078 AB 1160 S. 102, BR: AB 8500 S. 796.)

[CELEX-Nr.: 32008L0115, 32008L0050, 32008L0032]

BGRG I Nr. 95/2012 (NR: GP XXIV RV 1726 AB 1757 S. 152, BR: AB 8715 S. 806.)

BGRG I Nr. 67/2012 (VRGH)

BGRG I Nr. 87/2012 (NR: GP XXIV RV 1803 AB 1889 S. 166, BR: AB 8774 S. 812.)

BGRG I Nr. 68/2013 (NR: GP XXIV RV 2144 AB 2215 S. 192, BR: 8814 AB 8917 S. 819.)

[CELEX-Nr.: 32013L0051, 32011L0095, 32013L0098]

BGRG I Nr. 144/2013 (NR: GP XXIV AB 2348 S. 215, BR: AB 9099 S. 871.)

BGRG I Nr. 70/2015 (NR: GP XXIV RV 582 AB 610 S. 75, BR: 9272 AB 9279 S. 842.)

[CELEX-Nr.: 32015L0032, 32013L0032]

BGRG I Nr. 10/2016 (VRGH)

BGRG I Nr. 24/2016 (NR: GP XXV RV 996 AB 1097 S. 123, BR: 9359 AB 9373 S. 892.)

BGRG I Nr. 88/2017 (NR: GP XXV RV 1388 AB 1431 S. 179, BR: AB 9900 S. 968.)

BGRG I Nr. 84/2017 (NR: GP XXV RV 1323 AB 1481 S. 188, BR: 9820 AB 9861 S. 870.)

[CELEX-Nr.: 32016L0036, 32016L0066]

BGRG I Nr. 143/2017 (NR: GP XXV JA 2285/A S. 197, BR: S. 872.)

[CELEX-Nr.: 32016L0036, 32016L0066]

BGRG I Nr. 96/2018 (NR: GP XXVI RV 189 AB 202 S. 26, BR: 9998 AB 10020 S. 882.)

[CELEX-Nr.: 32018L0801]

BGRG I Nr. 53/2019 (NR: GP XXVI RV 254 AB 621 S. 76, BR: AB 10180 S. 891.)

BGRG I Nr. 28/2020 (NR: GP XXVII JA 443/A AB 149 S. 27, BR: 10299 AB 10314 S. 906.)

BGRG I Nr. 68/2020 (VRGH)

BGRG I Nr. 142/2020 (NR: GP XXVII RV 349 AB 382 S. 35.)

BGRG I Nr. 146/2020 (NR: GP XXVII JA 1106/A AB 352 S. 71, BR: AB 10465 S. 917.)

BGRG I Nr. 54/2021 (NR: GP XXVII RV 609 AB 665 S. 83, BR: AB 10561 S. 922.)

BGRG I Nr. 86/2021 (NR: GP XXVII RV 770 AB 796 S. 99, BR: AB 10614 S. 925.)

BGRG I Nr. 110/2021 (NR: GP XXVII JA 1657/A AB 877 S. 113, BR: AB 10660 S. 927.)

BGRG I Nr. 224/2021 (NR: GP XXVII JA 2081/A AB 1281 S. 137, BR: AB 10812 S. 935.)

BGRG I Nr. 83/2022 (NR: GP XXVII JA 2484/A AB 1520 S. 160, BR: AB 10991 S. 942.)

BGRG I Nr. 221/2022 (NR: GP XXVII JA 2002/A AB 1868 S. 189, BR: AB 11124 S. 949.)

BGRG I Nr. 67/2024 (NR: GP XXVII RV 2328 AB 2389 S. 286, BR: AB 11304 S. 968.)

BGRG I Nr. 17/2025 (NR: GP XXVIII JA 167/A AB 77 S. 19, BR: 11631 AB 11634 S. 977.)

BGRG I Nr. 62/2025 (VRGH)

- 21 Gesetzesnovellierungen in 10 Jahren: großteils Verschärfungen (allein im AsylG)
- Pullfaktor-Erzählung: Keine Integrationsmaßnahmen vor Statuszuerkennung
- Abnahme Bargeld
- Wohnsitzauflage
- Rückkehrberatungscentren
- „Obergrenze“
- Schnellverfahren

Kampf um Deutungshoheit

- Entmenschlichung durch Sprache: Lawine, Tsunami, Welle, Strom

→ Empathieverlust

→ Abstreifung von Verantwortung



Diskussion wie eine Partie Taubenschach



- Jeder hat eine Meinung
- Thema omnipräsent in Medien
- Wenige Daten
- Dankbares Thema: Sündenbock, externer Feind
- Emotion

Beispiel 1: Bezahlkarte (I)



- Anfang '24: Diskussion in Deutschland

Situation in Österreich:

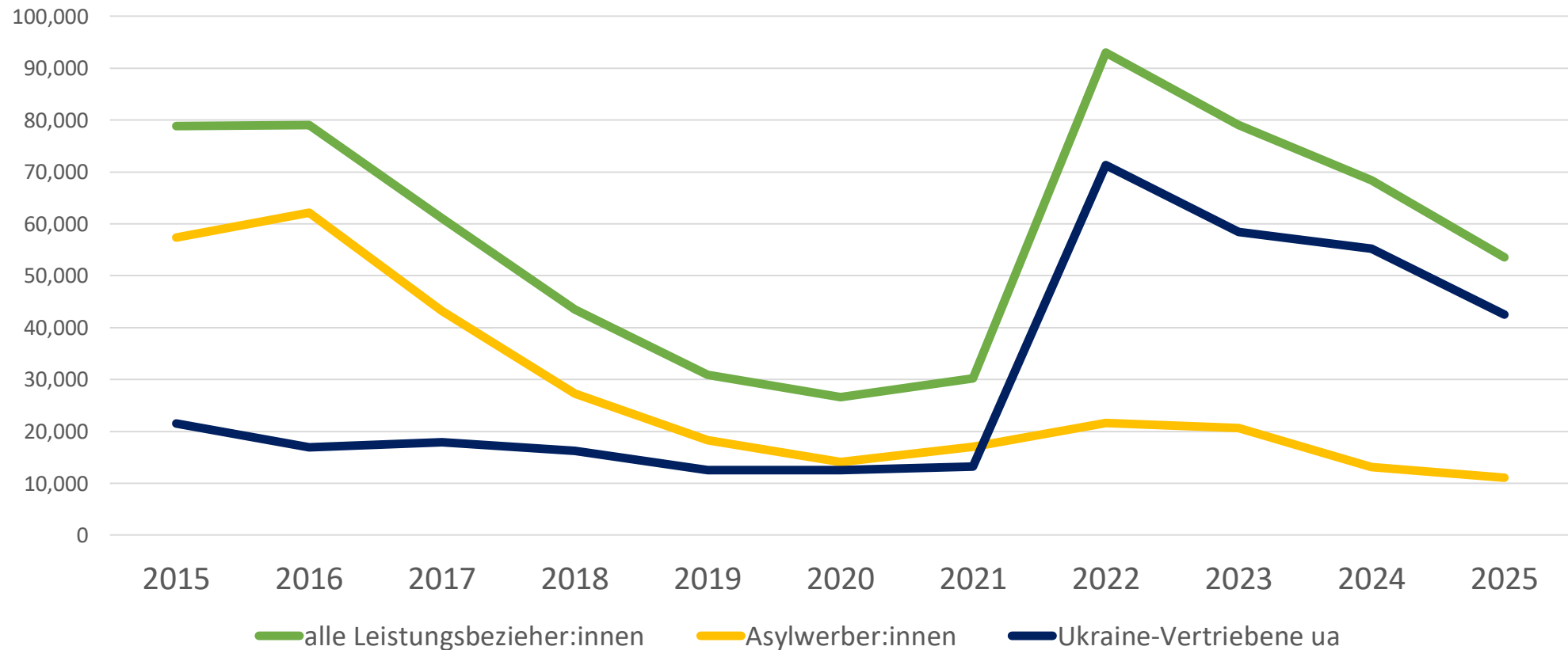
- Bund: Sachleistungen
- Länder: 9 Regelungen
- Gesetz sieht keine bestimmte Auszahlungsart vor
- Für Umstellung: Keine Gesetzesänderung notwendig

Bezahlkarte (II)

- Einsparung im Grundversorgungssystem
- Lenkungseffekt: Verhinderung von Überweisungen ins Herkunftsland und Schlepper
- Sach- statt Geldleistung
- „Pulleffekte“ verhindern / „möglichst unattraktiv“ (NÖ)

Bezahlkarte (III): „Nur für Asylwerber:innen“

Österreich: 2015 - Dezember 2025



Bezahlkarte (IV): Leistungen

Finanzielle Leistungen – organisierte Unterbringung

Taschengeld	€ 40,-/Monat
Verpflegungsgeld	€ 5,50 - € 7,50/Tag
Freizeitgeld	€ 10,-/Monat
Individuelle Leistungen	<ul style="list-style-type: none">✓ Bekleidungsgeld € 150,-/Jahr✓ Schulgeld € 200,-/Schuljahr✓ Medizinische Leistungen

- Monatlicher Betrag: zwischen 180-250 Euro (bundeslandabhängig)
- Doppelsystem: Ukrainer:innen
- Kein einheitliches System: Pilotprojekt OÖ (mit Bund), Pluxee (Sodexo)-Karte NÖ
- Bundesweite Ausschreibung: Keine Beteiligung Wien und NÖ

Bezahlkarte (V): Keine Evidenz

Mit der Bezahlkarte stellen wir sicher, dass die Grundversorgung auch dafür verwendet wird, wofür sie seitens des Staates gedacht ist: für Unterkunft, Verpflegung und medizinische Versorgung. Es ist essenziell, die Missbrauchsmöglichkeiten und jeden Pull-Faktor für illegale Migration zu reduzieren.

Susanne Raab, Kurier, 10.2.24

Parlamentarische Anfrage:

Welche Evidenz gibt es für Missbrauch (zB Überweisung der Grundversorgung ins Herkunftsland)?

*Beim ÖIF stehen insbesondere Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter (...) laufend im persönlichen Austausch mit Asylberechtigten oder subsidiär Schutzberechtigten ohne Aufzeichnungen über deren Unterbringungsart zu führen. Zwar ist das Thema Auslandsüberweisungen nicht im Curriculum der Werte- und Orientierungskurse verankert, allerdings ist es den Teilnehmenden unbenommen, dieses Thema von selbst aufzubringen und es wird wie Trainerinnen und Trainer der Werte- und Orientierungskurse berichten häufig von einigen Kursteilnehmenden selbst angefragt: **Dabei wird insbesondere die Unterstützung für nahestehende im Herkunftsland zurückgebliebene Personen thematisiert.***

Bezahlkarte (VI): Was bleibt?

Digitalisierung grundsätzlich sinnvoll, aber:

- Einführung Doppelsystem (Mehraufwand und Mehrkosten)
- Kein bundesweites System
- Mehrkosten durch Kosten für Anbieter
- Untauglich um gewünschten Lenkungseffekt zu erzielen
- Schikanen für Betroffene

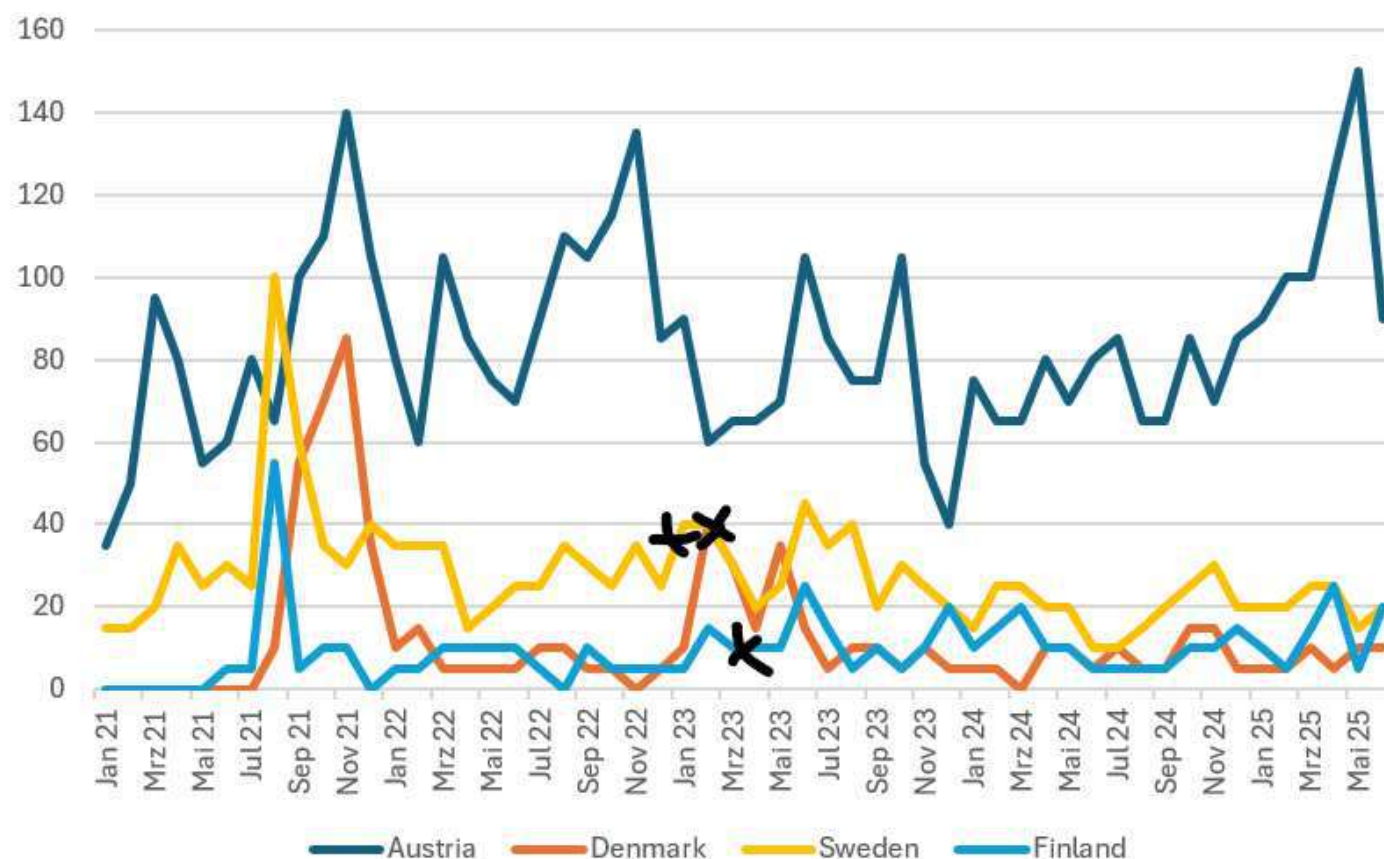
Beispiel 2: Afghanische Frauen (I)

- Vorabentscheidungsverfahren Europäischer Gerichtshof
- 2 Fragen:
 - Maßnahmen der Taliban gegen Frauen: Verfolgungshandlung?
 - Verfolgung aufgrund von Geschlecht: Einzelfallprüfung notwendig?
- Mediale Diskussion:



Afghanische Frauen (II)

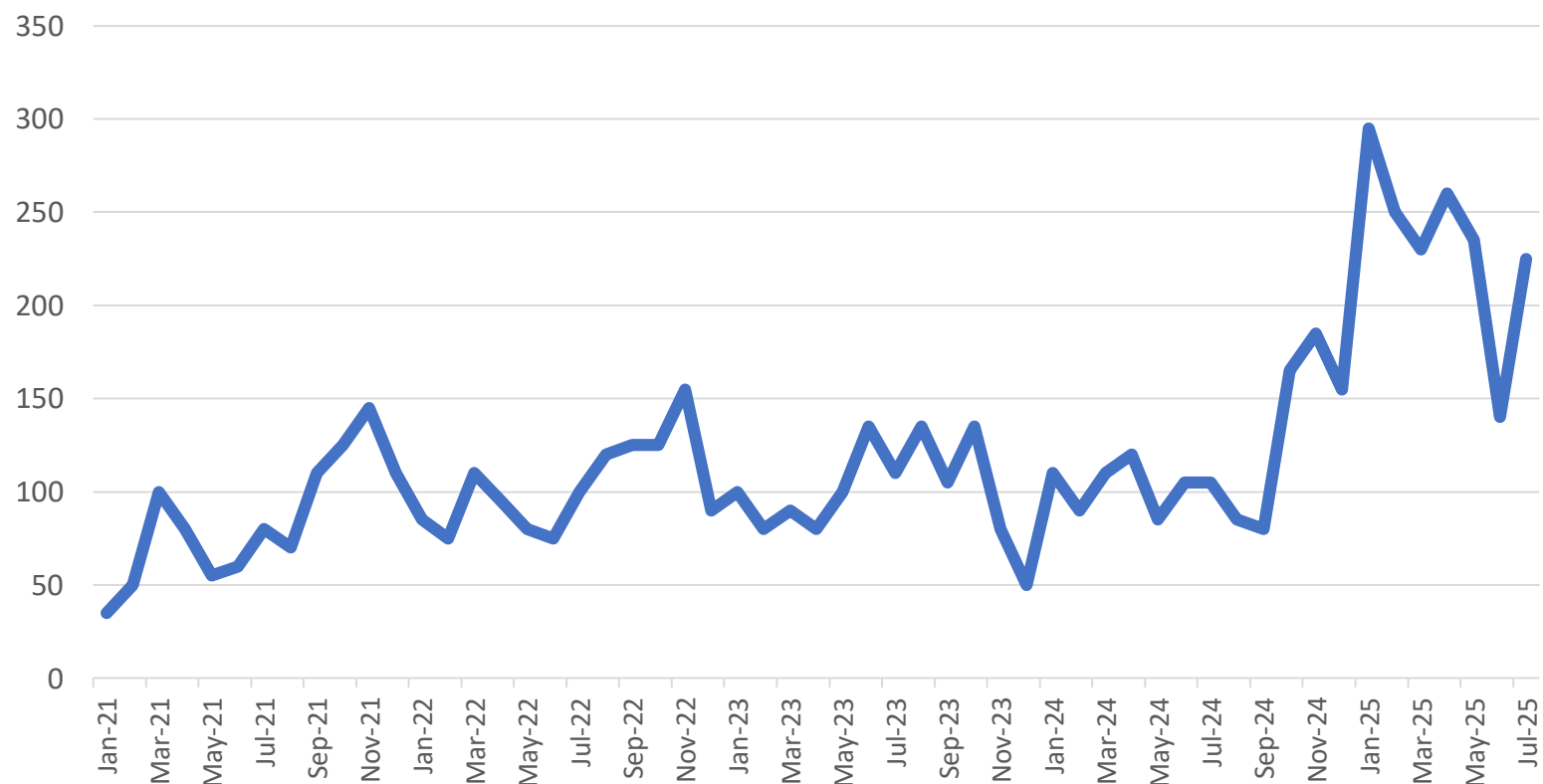
Afghanische Frauen: Asyl-Erstanträge



- EuGH: Bestätigung Praxis von Schweden, Dänemark und Finnland
- Kein „Pulleffekt“ erkennbar
- Delegitimierung Gerichte
- Keine Verantwortungsübernahme für Fehler

Afghanische Frauen (III)

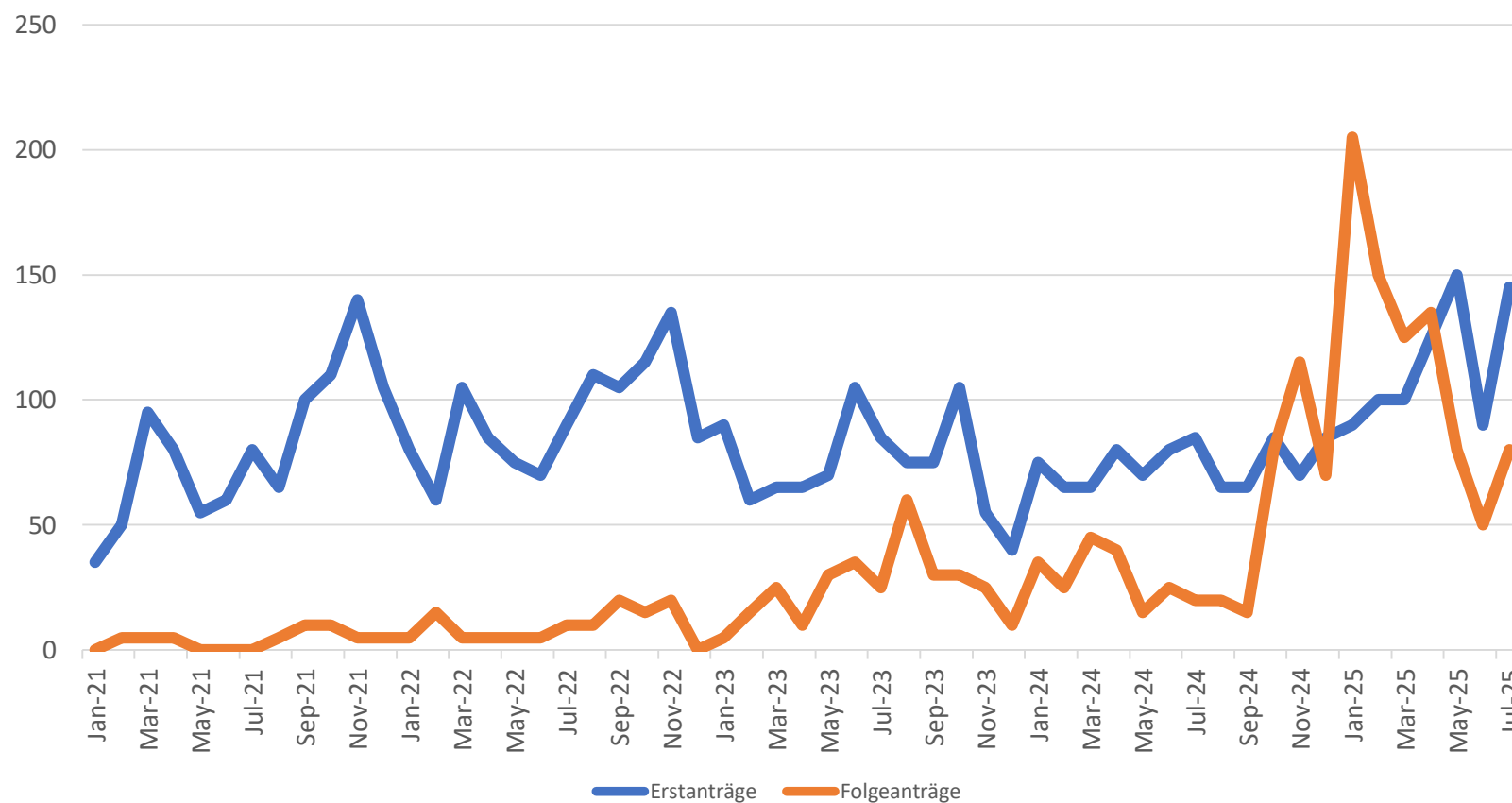
Frauen aus Afghanistan: Asylanträge in Österreich



- Anstieg von Anträgen nach EuGH-Erkenntnis in Österreich
- Von 100 auf 200 Anträge pro Monat
- Afghanistan: 20 Mio Frauen
- Seit 2021: ca 25.000 Anträge von afghanischen Frauen in der EU

Afghanische Frauen (IV)

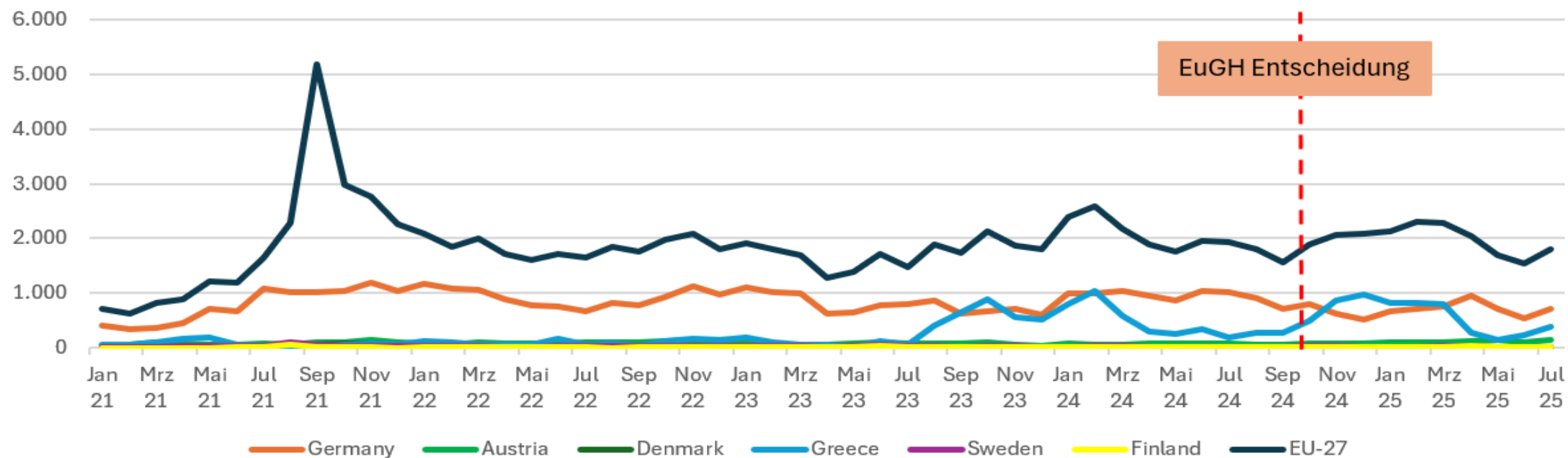
Frauen aus Afghanistan: Erst- und Folgeanträge



- Tatsächlich: Anstieg von Folgeanträgen, nicht Erstanträgen
- Frauen, denen der „richtige“ Schutz vorenthalten wurde
- Fehler der österreichischen Behörden und Gerichte

Afghanische Frauen (V)

Herkunftsland Afghanistan: Erst-Asylanträge von Frauen (ausgewählte EU-Länder)



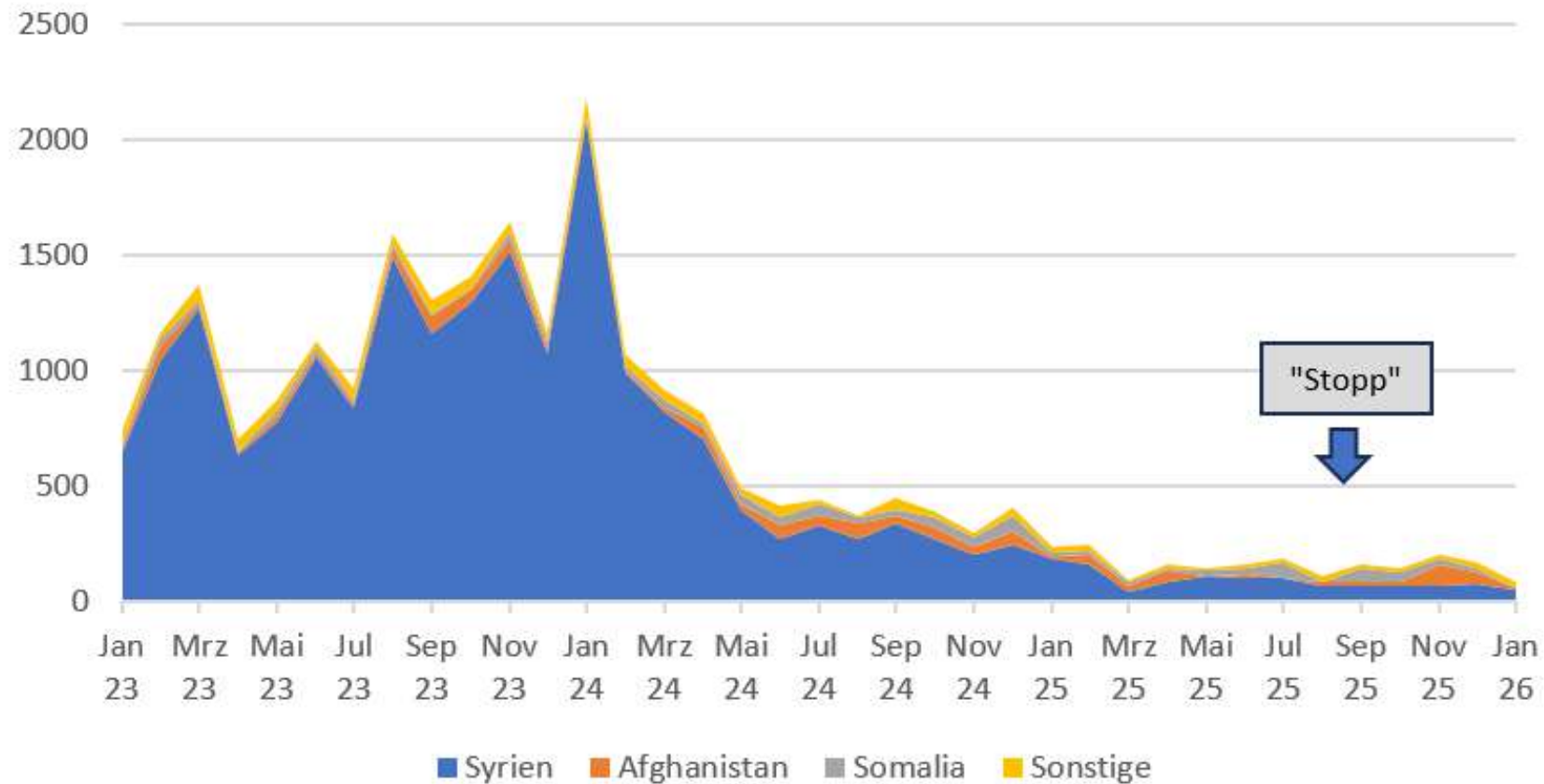
- Keine Änderung Praxis
- In Österreich 100% Schutzquote seit 2021

Beispiel 3: Familienzusammenführung (I)

- Einziger regulärer Fluchtweg – grundsätzlich gut steuerbar
- Maßgeblicher Faktor bei Integration
- Hausgemachtes Problem der Behörden:
 - Viele Asylanträge im Jahr 2022
 - Priorisierung „nichtaussichtsreiche Fälle“
 - Verstärkte Abarbeitung von Syrer:innen im Jahr 2023
 - Folge: Viele Anträge auf Familienzusammenführung

Familienzusammenführung (II)

Einreiseanträge Familienzusammenführung (§ 35 AsylG)



Familienzusammenführung (III)

- Aushebelung des EU-Rechts über Notstandsklausel
- Feststellung der „Gefährdung der Aufrechterhaltung der öffentlichen Ordnung und des Schutzes der inneren Sicherheit“
- Argumentation des Innenministeriums:
 - Gesamtstaatliche Notlage
 - Hoher Anteil Kinder nicht-deutscher Alltagssprache und außerordentlicher Schüler:innen
 - Geringerer Bildungserfolg
 - Anteil Personen mit geringerem Bildungserfolg stärker repräsentiert in Kriminalitätsstatistik

Familienzusammenführung (IV)



- 615.000
Pflichtschüler:innen
- 8% ao Schüler:innen
(bundesweit)
- „nicht-deutsche
Alltagssprache“
umstrittene Erhebung mit
geringer Aussagekraft
(Beispiel Döbling)

Abbildung 15: Daten: Statistik Austria, Bildung in Zahlen 2023/24; Darstellung: asylkoordination österreich

Kein gemeinsamer Diskurs

- Keine gemeinsame Grundlage für Diskussion: Unfähigkeit, Sachverhalt festzustellen
- Aber: Diskussion über Bewertung und Maßnahmen



Im Ergebnis:

Diskurszerstörung und keine Grundlage für lösungsorientierte politische Diskussion umsetzbarer Vorschläge



Fazit

- Versuchslabor Asylbereich
- Starke Eingriffsintensität in allen Lebensbereichen
 - Reglementierung der Einkaufsmöglichkeiten
 - Arbeitspflicht/Arbeitsverbot
 - Familienleben
- Normalisierung des Notstands zur Aushebelung von Grundrechten
 - Sinkende Relevanz von evidenzbasiertem Handeln
 - Dichotomie verdeckt Probleme und alternative Lösungsmöglichkeiten

Vielen Dank
für
die Aufmerksamkeit!

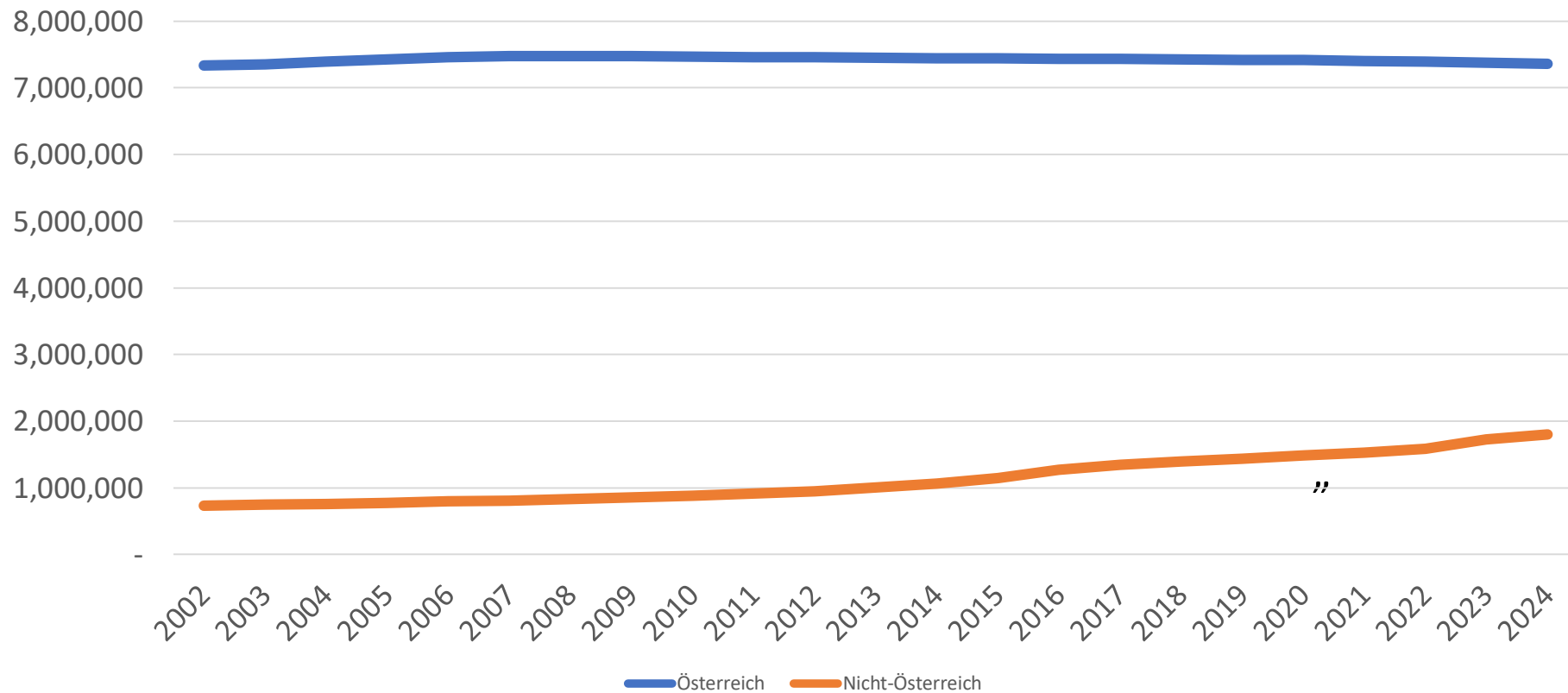
Das „Stadtbild“

"Aber wir haben natürlich immer im Stadtbild noch dieses Problem und deswegen ist der Bundesinnenminister ja auch dabei, jetzt in sehr großem Umfang auch Rückführungen zu ermöglichen und durchzuführen."

- Aussage von Friedrich Merz
- Exegese Jens Spahn: „Folgen der irregulären Migration“
- Christian Stocker: Aussage von Merz, dass Migranten ohne Aufenthaltsberechtigung im Stadtbild stören würden, „eine Beschreibung der Wirklichkeit“.

„Das Stadtbild“ I

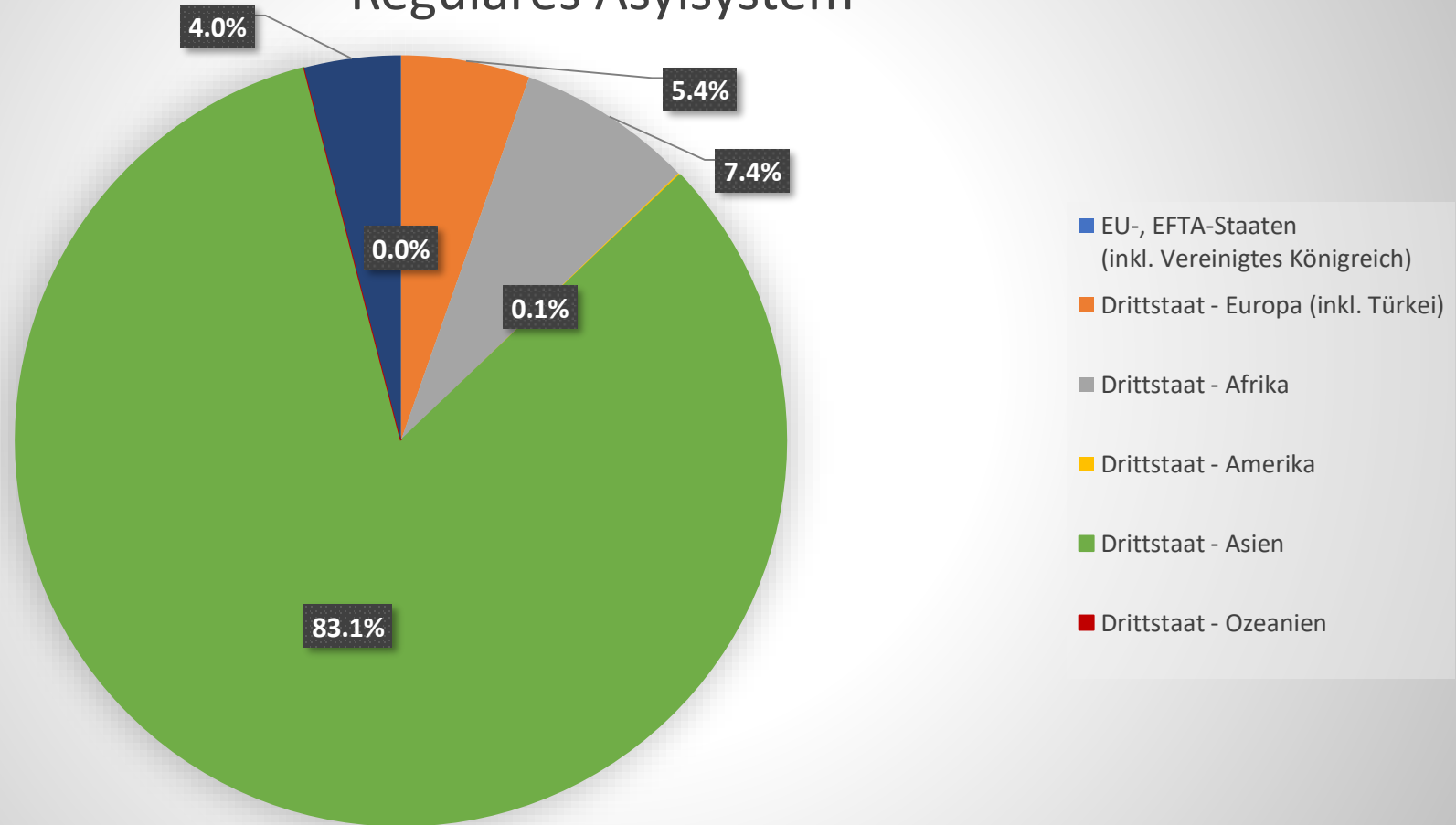
"Stadtbild-Veränderung"
(Bevölkerungsentwicklung nach Staatsangehörigkeit)



„Das Stadtbild“ II

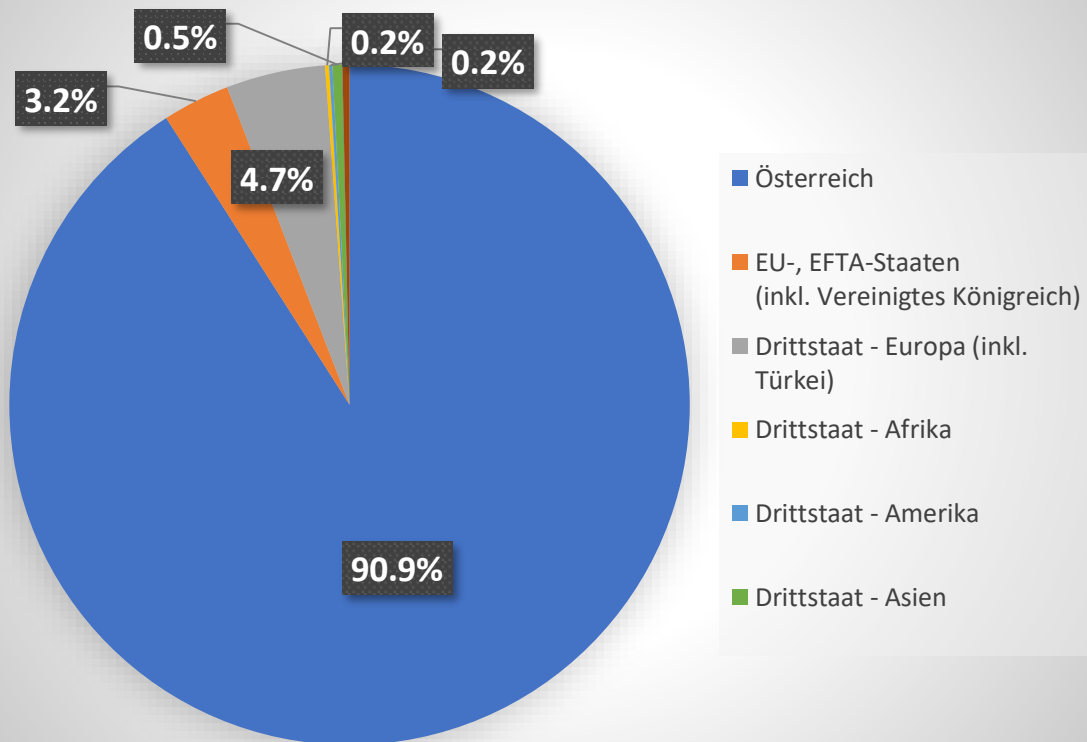
Erteilte Schutztitel 2014-2023

Reguläres Asylsystem

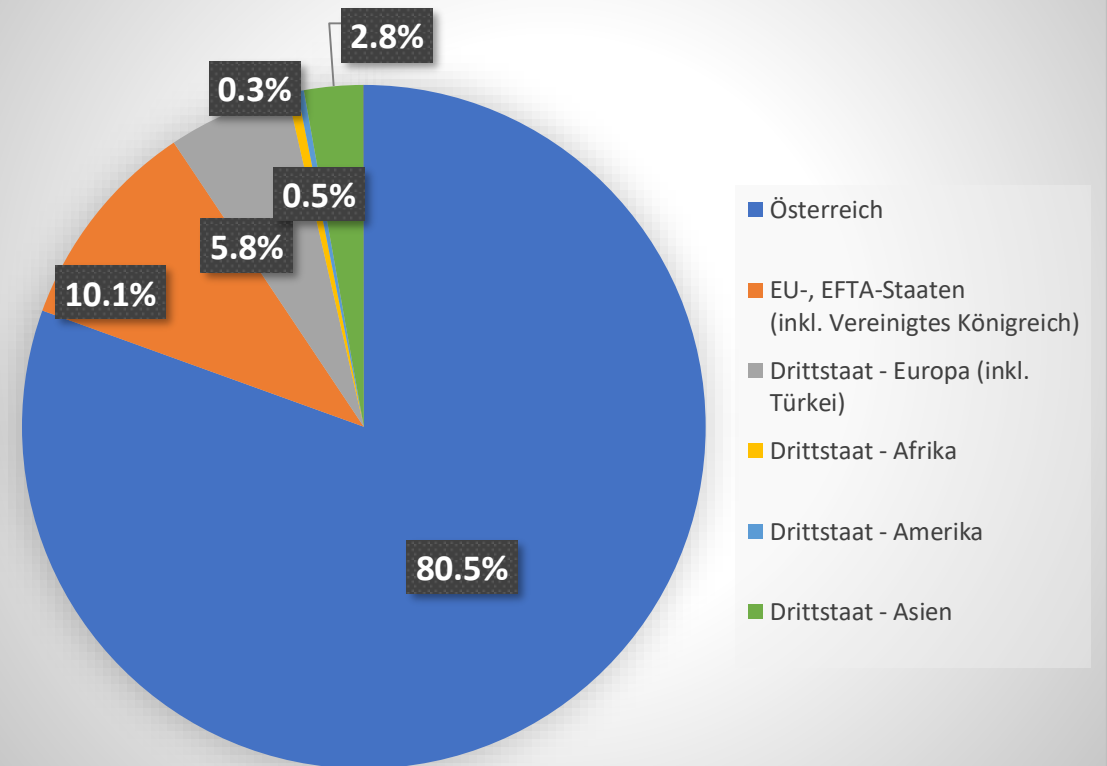


„Das Stadtbild“ III

Bevölkerung Österreich 2002



Österreich Bevölkerung 2024



Ausblick (I)

STANDARD: Eine klare Forderung der FPÖ ist es, keine Asylwerber mehr ins Land zu lassen. Ist ein Asylstopp in einem Rechtsstaat denkbar?

Stocker: Ich verhandle nicht über die Medien. Grundsätzlich klar ist: Es gibt im europäischen Rechtsrahmen Notfallklauseln, was die Aufnahme von Asylwerbern betrifft. Da gibt es aber Bedingungen. Regieren wird auch für die FPÖ ein Rendezvous mit der Realität.

Christian Stocker, Standard, 10.01.2025

- Umgehung politischer Debatte
- Behauptung des Vorliegens von Voraussetzung für Anwendung von Notfallklauseln
- Aussetzung von Grundrechten

Ausblick (II)

- Sicherungshaft: Einführung eines zusätzlichen Hafttatbestandes

- Durch Anwendung der EU-Notfallklausel (Art. 72 AEUV) werden wir den Familiennachzug, wenn notwendig, aussetzen oder kontingentieren, Abschiebungen verstärken und unsere Grenze mit allen Mitteln sichern.

2. Stopp der irregulären Migration und des Missbrauchs des Asylsystems

- Anwendung der EU-Notfallklausel (Art 72 AEUV) falls notwendig, zur Beschränkung auf eine Höchstzahl der jährlich zu behandelnden Asylanträge.

ÖVP

- Durch Anwendung der EU-Notfallklausel (Art. 72 AEUV) wird aufgrund der Situation bei österreichischen Schulen der Familiennachzug ausgesetzt bzw. im Hinblick auf die Integrationskapazitäten des Bildungssystems kontingentiert, dies in Form einer Quote (analog zur NIV).
- Um Sozialmissbrauch zu verhindern und unsere Systeme vor Überlastung zu schützen, werden wir uns für eine menschenrechtskonforme Änderung der Familiennachzugsrichtlinie auf EU-Ebene einsetzen. Mit dem Ziel, Asylberechtigte sollen künftig ab dem ersten Tag der Antragstellung auf Familiennachzug die finanzielle Absicherung der Familie nachweisen müssen. Dabei soll insbesondere die bestmögliche Fest und drei Monaten zum Nachweis von ausreichendem Wohnraum, Krankenversicherung und festem, regelmäßigen Einkommen in der EU-Biografie berücksichtigt werden sowie eingeführt werden, dass vollständige Herkunftsdokumente bei Familiennachzug Deutschkenntnisse nachweisen müssen.

44

Nationale Ebene:

- In Folge einer Neuregelung soll zukünftig der Familiennachzug erst ab vollendetem 21. Lebensjahr und nicht wie bisher ab dem 18. Lebensjahr möglich sein.
- Wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass kein Verwandtschaftsverhältnis vorliegt, erfolgt kein Kostenersatz bei DNA-Tests im Rahmen des Familiennachzugs. (Für NEOS Grün)
- Bei Verdachtsmomenten soll es künftig eine verpflichtende medizinische Altersfeststellung von Asylsuchenden geben. Ebenso verpflichtend soll das Alter bei "Minderjährigen" festgestellt werden, welche einen Familiennachzug anstreben.
- Umstellung des Familiennachzugs zu ehemaligen unbegleiteten minderjährigen Fremden (UMF – also UMF, die während des Verfahrens volljährig wurden) durch Bündelung der Zuständigkeit im Asylgesetz.

Ausblick (III)

- Normalisierung der Krise: Handlungsdruck
- Rechtfertigung für Notstandsmaßnahmen
- Selbsterfüllende Prophezeiung: „Seht her, es funktioniert nicht!“
- Sand im Getriebe