

Gemeinsames Europäisches Asylsystem – „Neuer Pakt“ der Europäischen Kommission

Donnerstag, 5 November 2020
Josephine Liebl, Head of Advocacy
Email: jliebl@ecre.org



Übersicht

- **Vorstellung ECRE**
- **Europäisches Migrations- und Asylpaket**
 - **Solidarität?**
 - **Vorabprüfung & Grenzverfahren**
 - **Krisenregelung**
- **Politische Einschätzung**
- **ECREs Pläne**

Kurzvorstellung ECRE

- Allianz von 106 zivilgesellschaftlichen Organisationen in 40 europäischen Ländern
- Arbeitsfelder:
 - Juristische Unterstützung und strategische Prozessführung ([ELENA](#), [EDAL](#))
 - Advocacy ([AIDA](#))
 - Kommunikation ([Weekly Bulletin](#))

Europäisches Migrations- und Asylpaket

Mitteilung der Kommission: Ein neues Migrations- und Asylpaket

Legislative Vorschläge:

- **Verordnung zum Asyl- und Migrationsmanagement**
- **Verordnung zur Einführung einer Vorabprüfung von Drittstaatsangehörigen an Außengrenzen**
- **Veränderte Verordnung zur Einführung eines gemeinsamen Verfahrens für die Zuerkennung und Aberkennung des internationalen Schutzes**
- **Verordnung zum Umgang mit Krisensituationen und force majeure im Feld der Migration und Asyl**
- **Veränderte Verordnung zur Etablierung von Eurodac**

Nicht Legislative Vorschläge:

- **Empfehlungen zu einem EU Mechanismus zur Bereitschaft und Management von Krisen im Bereich der Migration (Migration Preparedness and Crisis Blueprint)**
- **Empfehlungen zu legalen Zugangswegen für schutzbedürftige Menschen: Förderung von Neuansiedlung, humanitärer Aufnahme und komplementären Zugangswege**
- **Empfehlung zur Zusammenarbeit von Mitgliedsstaaten hinsichtlich dem Einsatz von privaten Schiffen zu Zwecken der Seenotrettung**
- **Leitlinie zur Implementierung der EU Regeln hinsichtlich der Definition und Prävention der Beihilfe zur unerlaubten Ein- und Durchreise und zum unerlaubten Aufenthalt**

Solidarität?

- *Verordnung zum Asyl- und Migrationsmanagement*
- **Dublin is tot, lang lebe Dublin!**
- **Positiv: erweiterte Definition der Familie die Geschwister einzuschließt; eine Neukalibrierung der Beweisstandards; neues Kriterium in Bezug auf akademische Qualifikationen;**
- **Überbleibsel von Dublin IV: ständige Verantwortung, punitive Maßnahmen als Reaktion auf Migration innerhalb Europas, Rücknahmeforderung wird zu Benachrichtigung, Einschränkung des Rechts auf Berufung**
- **Obligatorische Solidarität in Zeiten von erhöhtem Migrationsdruck und bei Seenotrettung**
- **Optionen der Solidarität: Umsiedlung von Asylsuchenden und anerkannten Geflüchteten; Unterstützung im Bereich von Rückkehr und Asyl oder operationelle Tätigkeiten die auch außerhalb Europas stattfinden können; Rückkehrpatenschaften**
- **Komplexes System:**
 - **Solidaritätsbeiträge berechnet durch die Gleichgewichtung von Bevölkerungsgröße und BIP (mit Ausgleich bei Aufnahme von hoher Zahl von Schutzbedürftigen)**
 - **Rekalibrierung durch die Kommission falls Zuwendungen der Mitgliedsstaaten nicht ausreichen**
 - **Migrationsdruck: Bewertung der Kommission mit Hilfe von Frontex und EASO**
 - **Seenotrettung: Jahresausblick des jeweiligen Mitgliedsstaats**

Vorabprüfung

- *Verordnung zur Einführung einer Vorabprüfung von Drittstaatsangehörigen an Außengrenzen*
- **Erweiterung des derzeit nach dem Schengener Grenzkodex zulässigen Kurzscreenings auf bis zu fünf Tage, maximal 10 Tage bei Migrationsdruck**
- **Vorabprüfung zu Gesundheits-, Sicherheits- und Identifikationszwecken**
- **Fragen hinsichtlich Unterbringung, Rechtsberatung, Auswirkungen der Entscheidung, die erhalten wird, und ob und wie sie angefochten werden kann; die Gründe für die Verweigerung der Einreise; und die Verwendung der gesammelten Daten**
- **Fiktion der Nicht-Einreise**
- **Beobachtungsmechanismus an der Grenze: Verantwortung der Mitgliedsstaaten, FRA wird Leitlinien zum Mechanismus und der Unabhängigkeit entwickeln**

Grenzverfahren

- *Veränderte Verordnung zur Einführung eines gemeinsamen Verfahrens für die Zuerkennung und Aberkennung des internationalen Schutzes*
- *Asyl und Rückkehrverfahren an den EU Außengrenzen*

Asylverfahren:

- **Verpflichtung des Grenzverfahrens für diejenigen Staatsangehörigen / Staatenlosen und in Ländern Ansässigen, in denen die Schutzrate unter 20% liegt**
- **Ausnahmen der Anwendung des Grenzverfahrens für unbegleitete Minderjährige, Familien mit kleinen Kindern, medizinischen Fälle und Fälle, in denen Haft erforderlich wäre, aber nicht angewendet werden kann**
- **Frist von zwölf Wochen (verlängert von derzeit vier Wochen) während dessen Haft genutzt werden kann**

Rückkehrverfahren:

- **Folgt direkt, entweder mit einer gemeinsamen Asyl- und Rückkehrentscheidung oder zwei gleichzeitig erlassenen Entscheidungen**
- **Darauf folgt eine Frist von zwölf Wochen, um die Rückkehrentscheidung umzusetzen, normalerweise in Haft (Ausnahmen und Qualifikationen bestehen)**

Krisenregelung

- ***Verordnung zum Umgang mit Krisensituationen und force majeure im Feld der Migration und Asyl***
- **In Situationen der Krise, definiert als “massenhafter Anstieg der Zahl von Drittstaatsangehörigen, die irregulär in einem Mitgliedsstaat oder nach einer Seenotrettung ankommen” oder ein immanentes Risiko einer solchen Situation**
- **Antrag des Mitgliedsstaats, geprüft durch die Kommission**
- **Signifikante Ausweitung des Grenzverfahrens möglich: diejenigen Staatsangehörigen / Staatenlosen und in Ländern Ansässigen, in denen die Schutzrate unter 75% liegt (kann für sechs Monate bis zu einem Jahr verhängt werden)**
- **Dauer des Verfahrens - und die zulässige Haftzeit - wird sowohl für Asyl- als auch für Rückkehrgrenzverfahren auf je 20 Wochen verlängert**
- **Aussetzung der Annahme neuer Asylanträge (kann für vier Wochen bis zu 3 Monaten verhängt werden)**
- **Solidarität wird dann obligatorisch bleibt aber à la carte also muss nicht Umsiedlung bedeuten**
- **Gewährung von unmittelbarem Schutzstatus equivalent zu Subsidiärschutz für bestimmte Personengruppen**

Politische Einschätzungen

Rat:

- Schnelle Einigung scheint unwahrscheinlich: Optionale Solidarität als Ausgleich für obligatorische Grenzverfahren?
- Position der Visegrad Vier verhärtet
- Unterstützung der Vorschläge durch Frankreich und Deutschland
- Position der südlichen EU Mitglieder?

Politische Einschätzungen

Europäisches Parlament:

- Andere Mehrheitsverhältnisse als beim letzten Reformprozess
- Position der Europäischen Volkspartei und Renew Europe entscheidend
- **BerichterstatterInnen:**
 - **Verordnung zum Asyl- und Migrationsmanagement: TBC, EVP**
 - **Verordnung zur Einführung einer Vorabprüfung von Drittstaatsangehörigen an Außengrenzen: Birgit Sippel, DE, S&D**
 - **Veränderte Verordnung zur Einführung eines gemeinsamen Verfahrens für die Zuerkennung und Aberkennung des internationalen Schutzes: Fabienne Keller, FR, Renew Europe**
 - **Verordnung zum Umgang mit Krisensituationen und force majeure im Feld der Migration und Asyl: Juan Fernando Lopez Aguilar, ES, S&D**
 - **Veränderte Verordnung zur Etablierung von Eurodac: Jorge Buxadé, ES, ECR**

ECREs Pläne

- Reform findet nicht im Vakuum statt: Einhaltung existierender Asylstandards
- [HardlyRocketScience](#) Kampagne
- [Gemeinsames NGO Statement](#)
- Detaillierte Analyse der legislative Vorschläge
- Advocacy vis-à-vis des Europäischen Parlaments und der Mitgliedsstaaten